



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН»  
«ГЛАЗ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЫСЬ ДЕПУТАТ КЕНЕШ**

**(ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ)  
(ГЛАЗ ЁРОСЛЭН ДЕПУТАТ КЕНЕШЕЗ)**

**Сорок восьмая сессия Совета депутатов муниципального образования  
«Глазовский район» первого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**28 октября 2010 года**

**№ 447**

**город Глазов**

**О ходе реализации административной  
реформы в Глазовском районе**

Заслушав информацию руководителя Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район», Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района Н.Г.Кашиной о ходе реализации административной реформы в Глазовском районе, Глазовский Районный Совет депутатов отмечает, что работа по реализации административной реформы ведется по семи основным направлениям.

По направлению деятельности «Управление по результатам» разрабатываются и реализуются муниципальные целевые программы, проводится оценка эффективности их реализации. В 2010 году реализуется 18 целевых программ, на их реализацию выделено 1,4 млн.рублей из бюджета района, из бюджета Удмуртской Республики привлечено 45,1 млн.рублей.

Одно из наиболее разработанных направлений работы по административной реформе - оптимизация функций органов местного самоуправления. Конкурсный проект «Оптимизация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» стал победителем среди проектов реализации административной реформы в Удмуртской Республике. В результате реализации данного проекта в бюджет района привлечено дополнительных средств в сумме 259,0тыс.рублей.

По направлению «Стандартизация и регламентация» разработано и утверждено 12 административных регламентов. Предстоит большая работа по организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и передаче регламентов муниципальных услуг в реестр Удмуртской Республики.

Повышению эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с гражданским обществом и открытости деятельности органов местного самоуправления способствуют такие мероприятия, как организация и проведение депутатских и публичных слушаний, работа органов территориального общественного самоуправления, общественного Совета.

В рамках реализации направления «Модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления» организована локальная вычислительная сеть в структурных подразделениях Администрации района. Разработан и опубликован сайт Глазовского района.

Необходимо широкое внедрение в деятельность органов местного самоуправления электронного документооборота, предоставление муниципальных услуг в электронном виде.

В направлении «Внедрение мер противодействия коррупции» разработано и утверждено 14 нормативных правовых актов.

По результатам рейтинговой оценки среди 30 муниципальных районов и городских округов по итогам реализации административной реформы в 2008 году Глазовский район занял 9 место, а в 2009 году - 4 место.

**Глазовский Районный Совет депутатов РЕШИЛ:**

1. Информацию руководителя Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район», Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района Н.Г.Кашиной о ходе реализации административной реформы в Глазовском районе принять к сведению.

2. Комиссии по реализации Административной реформы в установленные законодательством сроки организовать работу по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде и размещение сведений о муниципальных услугах в государственных информационных системах.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному нормотворчеству, вопросам местных налогов и сборов, законности и правопорядку.

**Глава муниципального образования  
"Глазовский район"**

**В.А.Терский**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2010 года

## **Информация о ходе реализации административной реформы в Глазовском районе**

Основная цель проводимой в Российской Федерации административной реформы - повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Отдельные мероприятия в рамках административной реформы проводились в органах местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» начиная с 2007 года. В 2008 году работа была систематизирована, составлен план работы. Два специалиста Аппарата прошли дистанционное обучение.

В 2008 году утверждена муниципальная целевая программа «Административная реформа в муниципальном образовании «Глазовский район» на 2009-2010 годы». Создана комиссия по проведению административной реформы, ее возглавляет Глава муниципального образования «Глазовский район» В.А.Терский. Деятельность по организации работы комиссии возложена на руководителя Аппарата Н.Г.Кашину.

Реализация мероприятий программы осуществляется по 7 направлениям.

1 направление - управление по результатам.

В рамках этого направления был подготовлен доклад главы Администрации района о достигнутых значениях для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Глазовского района за 2008 год и за 2009 год.

Активно в деятельности органов МСУ используется программно-целевой метод управления, по всем основным и проблемным направлениям деятельности разрабатываются и реализуются муниципальные целевые программы, проводится оценка эффективности реализации целевых программ. В 2009 году реализовано 18 целевых программ, из них финансируется 10 программ. Из бюджета Глазовского района на их реализацию выделено 1,4 млн.рублей, а из бюджета Удмуртской Республики еще удалось привлечь 45,1 млн.рублей.

В 2010 году в перечень программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Глазовского района, включены 20 муниципальных целевых программ на сумму 1989 тыс.рублей, что составляет 16,4 процента от потребности.

В настоящее время в стадии разработки утверждения 6 целевых программ, это и продолжение на новом этапе уже ранее действовавших программ, как «Физкультура и спорт», так и совершенно новые, например «Пожарная безопасность».

Наиболее успешно в предыдущие годы применялось управление по результатам деятельности в сфере образования и культуры. Однако, до сих пор не изучен вопрос как увязать стимулирование труда муниципальных служащих с результатами их деятельности, так как в докладе об итогах деятельности органов местного самоуправления отражаются показатели, которые напрямую нельзя увязать с деятельностью структурных подразделений Администрации района.

Большинство показателей касаются состояния здоровья жителей района, а в Администрации нет структурного подразделения, курирующего этот вопрос. В новой программе «Административная реформа» планируется разработать методику оценки и стимулирования работы муниципальных служащих по результатам деятельности.

Одно из наиболее разработанных направлений работы по административной реформе - оптимизация функций органов местного самоуправления.

В 2009 году был разработан проект «Оптимизация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район». Данный проект стал победителем среди проектов реализации административной реформы исполнительных органов государственной власти и местных администраций в Удмуртской Республике.

В результате реализации проекта в бюджет района привлечено дополнительных средств в сумме 259,0 тыс.рублей.

Работа по реализации проекта проводилась в несколько этапов.

Реализация проекта проходила с помощью консалтинговой фирмы «Магистрат». В ходе реализации данного проекта:

1. Проведен анализ существующей нормативной правовой базы по проведению функционального анализа выполняемых функций органами местного самоуправления МО «Глазовский район»
2. Проведен анализ закрепленных и выполняемых функций на выявление излишних и нерегламентированных функций в структурных подразделениях Администрации Глазовского района и структурных подразделениях Аппарата.
3. Даны рекомендации по изменению положений структурных подразделений органов местного самоуправления.

С руководителями структурных подразделений Администрации и Аппарата проведены индивидуальные занятия на предмет правильной формулировки исполняемых функций.

В результате работы были получены следующие результаты:

1. Разработан порядок и методические рекомендации проведения функционального анализа выполняемых функций ОМС МО «Глазовский район».

2. Выявлены нерегламентированные, излишние и дублирующие функции ОМС МО «Глазовский район»

3. Проведена классификация функций по следующим видам: политические, нормативно-регулятивные, исполнительно-распорядительные, контрольно-надзорные, управления муниципальным имуществом, оказания услуг.

4. Сформирован сводный реестр функций ОМС МО «Глазовский район».

5. Приведены в соответствие с рекомендациями Положения о структурных подразделениях Администрации Глазовского района и Аппарата.

6. Сформированы рекомендации по совершенствованию структуры ОМС МО «Глазовский район».

Работа еще не завершена. Не все Положения о структурных подразделениях приведены в соответствие с рекомендациями, соответственно не все должностные инструкции переработаны. Предстоит завершить работу и постоянно вносить изменения в положения о структурных подразделениях ОМСУ и должностные инструкции в связи с изменением законодательства.

По направлению «Стандартизация и регламентация» проводится немалая работа. Было разработано Положение о разработке административных регламентов муниципальных услуг, функций. Составлен перечень муниципальных услуг, предоставляемых структурными подразделениями органов МСУ.

В 2009 году было разработано и утверждено 12 административных регламентов, 5 из них разработаны отделом архитектуры и строительства, 4 отделом имущественных отношений, 2 отделом экономики и один Аппаратом. В плане-графике разработки административных регламентов на 2010 год 10 регламентов, из которых 2 разработаны и утверждены. 5 регламентов необходимо разработать отделу ЖКХ, транспорта и связи, 2 отделу имущественных отношений, 2 отделу архитектуры и строительства и 1 архивному отделу.

Принимались муниципальные правовые акты по платным услугам, предоставляемым муниципальными учреждениями.

Планировалось также создание в Глазовском районе в 1 квартале многофункционального центра. Однако, в настоящее время в связи с открытием МФЦ в г.Глазове, отпала необходимость создания своего МФЦ. В новой программе планируется совместная работа с органами ОМСУ г.Глазова по оказанию муниципальных услуг на базе созданного в городе МФЦ.

Огромная работа предстоит по организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и размещения сведений о муниципальных услугах в государственных информационных системах.

Практически выполнены основные мероприятия по направлению «Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с гражданским обществом и повышение прозрачности открытости органов местного самоуправления».

Уже не первый год реализуется муниципальная целевая программа «Библиотека-центр деловой информации». Нормативные правовые акты органов местного самоуправления направляются в библиотеки района.

Практикуется на уровне Районного Совета депутатов проведение публичных слушаний по обсуждению проектов муниципальных правовых актов, проведение депутатских слушаний, проведение круглых столов по актуальным проблемам.

Активно работают в населенных пунктах органы ТОС (территориального общественного самоуправления). Это заслуга глав и специалистов сельских администраций. В будущем предстоит приводить нормативную базу деятельности органов ТОС в соответствие с действующим законодательством.

Регулярно не реже 2 раз в год проводятся собрания с жителями крупных сел и деревень Глазовского района, с информацией и отчетами о реализации критических замечаний выступают главы сельских поселений и руководители органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район».

Создан общественный Совет муниципального образования «Глазовский район», положение о нем и персональный состав утверждено Глазовским Районным Советом депутатов. Председателем Совета избрана Князева Г.Л. Общественный Совет сформирован из представителей всех общественных формирований, действующих на территории Глазовского района. Начало работы общественного Совета хорошее, члены Совета проявляют активность, а председатель - инициативность и самостоятельность.

Также реализовано большинство мероприятий по направлению «Модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления».

Организована локальная вычислительная сеть в отделе культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта (7 ПК) и архивном отделе (3 ПК), организовано подключение компьютеров к сети Internet.

К сети Internet подключены муниципальные образования: «Адамское», «Гулековское», «Качкашурское», «Кожильское», «Октябрьское», «Парзинское», «Штанигуртское».

Разработана муниципальная целевая программа «Информатизация органов местного самоуправления Глазовского района Удмуртской Республики на 2010-2014 годы». Разработан паспорт информатизации Глазовского района.

В рамках реализации административной реформы приобретены персональный компьютер и цветной принтер с системой непрерывной подачи чернил.

Разработан и опубликован сайт Глазовского района. Информационная система «Олимп. Документооборот» установлена на 54 машины Глазовского Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района. Информационная система «Олимп. Управление персоналом» установлена на 3 машины Глазовского Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района.

Однако большой проблемой остается организация электронного документооборота, она пока только на начальной стадии и медленно пополняется сайт Глазовского района. Над этими вопросами необходимо работать в дальнейшем.

В направлении «Внедрение мер противодействия коррупции» в связи с изменением законодательной базы приходится своевременно разрабатывать муниципальные правовые акты.

Только на 1 октября 2010 года уже разработано и утверждено 14 нормативных правовых актов.

Решением Глазовского Районного Совета депутатов от 29 июля 2010 года № 426 утвержден порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район».

Распоряжением Главы Глазовского района от 1 октября 2010 года № 158 утверждена инструкция для сотрудников и посетителей органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность.

Утвержден также распоряжением Главы Глазовского района от 1 сентября 2010 года № 159 перечень должностей органов МСУ МО «Глазовский район», при увольнении с которых гражданин, их замещавший, имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях с учетом ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», распространяющихся на указанные должности.

Проведены исследования мнения населения о качестве предоставляемых услуг, 61,6% удовлетворено качеством услуг по организации досуга и библиотечному обслуживанию.

В 2010 году обучено на курсах повышения квалификации 2 муниципальных служащих, не реже одного раза в квартал для муниципальных служащих органов МСУ района и сельских поселений проводятся обучающие семинары.

Все муниципальные служащие представили сведения свои, супругов и несовершеннолетних детей о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Проверку достоверности представленных доходов провел отдел кадров и прокуратура. Никаких существенных замечаний не было дано.

Недостатком в реализации программы является невыполнение намеченных мероприятий по организации контроля. Самая главная проблема- все муниципальные служащие проводят мероприятия по реализации административной реформы дополнительно к своим должностным обязанностям, в связи с чем страдает качество.

В целом по реализации административной реформы у Глазовского района хороший рейтинговый показатель.

В 2008 году у нас 9 место среди 30 муниципальных районов и городских округов, а в 2009 году-4 место. На следующем 2-х летнем этапе предстоит добиваться основной цели административной реформы - повышение качества и эффективности муниципального управления.

**Руководитель Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район»**

**Н.Г.Кашина**