

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

2 июля 2019 года

г. Ижевск УР

Верховный Суд Удмуртской Республики в составе:

судьи

Бурова А.И.,

с участием: помощника прокурора Удмуртской Республики Вострокнутовой В.К., представителя Федерального агентства лесного хозяйства Якуниной Е.А., представителя Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды УР Михалькова С.А., представителя Управления Росреестра по УР Сабировой А.А., при секретаре Пенькиной Н.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства о признании недействующим в части решения Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» от 20 декабря 2013 года № 104 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Верхнебогатырское»,

у с т а н о в и л :

решением Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» от 20 декабря 2013 года № 104 утверждён Генеральный план муниципального образования «Верхнебогатырское» (далее по тексту – оспариваемый в части нормативный правовой акт (решение), Генплан МО «Верхнебогатырское»).

Данное решение размещено в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП), а также в сети Интернет на сайте [http:// glazrayon@udmnet.ru](http://glazrayon@udmnet.ru).

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее по тексту – административный истец, Рослесхоз) обратилось в Верховный Суд Удмуртской Республики с административным исковым заявлением о признании недействующим со дня принятия Генплан МО «Верхнебогатырское» в части включения в границы д.Симашур участка, расположенного на землях лесного фонда в выделе 24 квартала 150 Белорецкого участкового лесничества Глазовского лесничества Удмуртской Республики.

В обоснование заявленных требований Рослесхоз ссылается на то, что по результатам картографического наложения материалов лесоустройства на границы МО «Верхнебогатырское», установлено совмещение земель лесного фонда Белорецкого участкового лесничества Глазовского лесничества Удмуртской Республики с границами населённого пункта д.Симашур. При этом, в нарушение требований лесного, градостроительного законодательства, Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ

«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства представительный орган местного самоуправления – Совет депутатов МО «Верхнебогатырское» (далее по тексту – административный ответчик) не обеспечил согласование с Рослесхозом проекта территориального планирования МО «Верхнебогатырское» в части включения в границы населённого пункта вышеназванного лесного участка из состава земель лесного фонда, изменив целевое назначение и правовой режим указанных земель, что препятствует осуществлению собственником (Российской Федерацией) функций управления землями лесного фонда, выполнению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

В судебное заседание представители административного истца, административного ответчика, заинтересованного лица ФГБУ «ФКП Росреестра» не явились, о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и Управления Росреестра по Удмуртской Республике доводы административного иска поддержали.

Выслушав явившихся лиц, исследовав доказательства, имеющиеся в материалах административного дела, заслушав заключение прокурора, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд считает заявленные административные искивые требования подлежащими удовлетворению частично.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 7, пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения сельского поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты. При этом согласно части 4 статьи 7 названного закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному выше федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Представительным органом муниципального образования сельского поселения является Совет депутатов муниципального образования, в данном случае – Совет депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» (часть 1 статьи 1 Закона УР от 13 июля 2005 года №

42-РЗ «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике», Устав муниципального образования «Верхнебогатырское»).

Генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который на момент его принятия утверждался представительным органом местного самоуправления поселения (пункт 1 части 1 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 18, часть 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГрК РФ), статья 12 Закона УР от 13 ноября 2007 года № 61-РЗ «О регулировании градостроительной деятельности» (действовал на момент принятия оспариваемого в части нормативного правового акта), Устав МО «Удугучинское» – в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого в части решения).

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт – Генеральный план МО «Верхнебогатырское» принят решением Совета депутатов МО «Верхнебогатырское» УР в пределах полномочий, предоставленных ему вышеупомянутыми нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 23 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на день принятия оспариваемого в части решения) генеральный план содержит... карту границ населённых пунктов (в том числе границ образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения или городского округа.

Часть 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЗК РФ) подразделяет земли Российской Федерации по целевому назначению, в том числе на категории: земли населённых пунктов (пункт 2) и земли лесного фонда (пункт 5).

В силу части 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЛК РФ), статьи 3 Федерального закона от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», земли лесного фонда, лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Таким образом, право собственности Российской Федерации на земли лесного фонда распространяется в силу закона.

В соответствии с частью 3 статьи 6 ЛК РФ границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно статье 84 ЗК РФ установлением или изменением границ населённых пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населённых пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Особенности и порядок перевода земель из одной категории в другую регулируются нормами Федерального закона от 22 декабря 2004 года № 172-

ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее по тексту – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ (в редакции от 20 марта 2011 года, действовавшей на день принятия оспариваемого в части решения), перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий разрешается в случае установления или изменения границы населённого пункта.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, определённый статьёй 24 ГрК РФ, предусматривает обязательное согласование проекта генерального плана в соответствии со статьёй 25 ГрК РФ.

Частью 1 статьи 25 ГрК РФ, в редакции от 20 марта 2011 года, действовавшей при принятии оспариваемого в части нормативного правового акта, было предусмотрено согласование проекта генерального плана с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда (пункт 2).

В силу части 3 статьи 18 ГрК РФ, порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Данный порядок установлен действовавшим на день принятия оспариваемого в части решения постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178, которым утверждено Положение о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов территориального планирования муниципальных образований (далее по тексту – Положение о согласовании). Пунктами 1, 2, подпунктом «а» пункта 5 Положения о согласовании предусматривалась организация согласования проекта генерального плана поселения органом местного самоуправления, являвшимся заказчиком разработки такого проекта, с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, в случае, указанном в части 1 статьи 25 ГрК РФ. Таким уполномоченным органом в названный период являлось Министерство регионального развития Российской Федерации (пункт 1 Положения о Минрегионразвития Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 года № 40).

Согласно пунктам 4, 6, 10, 11 и 12 Положения о согласовании, Минрегион Российской Федерации был наделён организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений уполномоченных отраслевых органов.

Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, действовавшим в период подготовки и принятия оспариваемого в части нормативного правового акта, предусматривалось, что Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В данном случае, при принятии оспариваемого в части решения от 23 мая 2012 года №11, в нарушение правил статьи 25 ГрК РФ, проект Генерального плана не направлялся на утверждение в Минрегион России и утверждён без согласования с Рослесхозом, что подтверждается материалами дела и не оспаривалось лицами, участвующими в деле.

В настоящее время Генплан МО «Верхнебогатырское» действует.

Судом установлено и не оспаривалось участниками процесса в судебном заседании, что спорный земельный участок, относящийся к землям лесного фонда, включен в границы села д.Симашур муниципального образования «Верхнебогатырское» при утверждении Генплана МО «Верхнебогатырское».

По сообщению ФГБУ «Рослесинфорг», согласно Генплану МО «Верхнебогатырское» в границах муниципального образования имеются земли лесного фонда, в частности установлено включение в границы д. Симашур МО «Верхнебогатырское» земель лесного фонда Белорецкого участкового лесничества Глазовского лесничества Удмуртской Республики в части выдела 24 квартала 150.

При этом, в дополнительно представленном заключении ФГБУ «Рослесинфорг» от 24 января 2019 года следует, что координатами поворотных точек границы пересекаемой части деревни Малые Сюрзи землями лесного фонда являются:

Точка 1 (X 538512.91 Y 2202495.65)

Точка 2 (X 538501.66 Y 2202513.93)

Точка 3 (X 538493.31 Y 2202513.29)

Точка 4 (X 538510.33 Y 2202493.40)

Точка 1 (X 538512.91 Y 2202495.65).

Таким образом, общая площадь наложения земель лесного фонда на границы деревни Симашур составила 125 кв.м.

Право собственности Российской Федерации на лесные участки, расположенные, в рассматриваемых границах подтверждено свидетельством о государственной регистрации права, выпиской из государственного

лесного реестра.

Исходя из части 8 статьи 24, частей 1 и 12 статьи 25 ГрК РФ, а также с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, закреплённой в определении от 3 февраля 2010 года № 238-О-О, об особом правовом режиме лесного фонда, отсутствие согласования Рослесхозом проекта генерального плана населённого пункта, предусматривающего включение в его границы лесных участков, представляет собой существенное нарушение порядка принятия указанного документа территориального планирования.

Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, предполагает обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство, и основывается на принципе приоритета публичных интересов.

Вследствие чего, суд приходит к выводу, что при подготовке проекта Генерального плана МО «Верхнебогатырское» нарушена предусмотренная вышеназванными нормами законодательства процедура согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также документально подтверждён факт наложения границ населённого пункта на земли лесного фонда, а потому имеют место основания для признания не действующим в оспариваемой части (с учетом установленных границ земельного участка по поворотным точкам).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта в части судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признаётся не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определённой судом даты.

Суд не усматривает оснований для определения иной, чем дата принятия, даты признания недействующим оспариваемого нормативного правового акта.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 215, 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд
р е ш и л :

административное исковое заявление Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня принятия решение Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» от 20 декабря 2013 года № 104 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Верхнебогатырское», в части включения в границы деревни Симашур участка, расположенного на землях лесного фонда:

в выделе 24 квартала 150 Белорецкого участкового лесничества Глазовского лесничества Удмуртской Республики поворотные точки:

Точка 1 (X 538512.91 Y 2202495.65)
Точка 2 (X 538501.66 Y 2202513.93)
Точка 3 (X 538493.31 Y 2202513.29)
Точка 4 (X 538510.33 Y 2202493.40)
Точка 1 (X 538512.91 Y 2202495.65).

Возложить обязанность на Совет депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» Удмуртской Республики опубликовать резолютивную часть настоящего решения суда в официальном источнике опубликования муниципальных актов в течении месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации в течение одного месяца со дня его изготовления в окончательной форме, через Верховный Суд Удмуртской Республики.

Составление мотивированного решения отложить до 5 июля 2019 года.

Судья Верховного Суда
Удмуртской Республики
Копия верна: судья

подпись
А.И. Буров

А.И. Буров

